

УДК 631.6.006:658.5.001.8

В. Н. Щедрин, В. В. Слабунов (ФГБНУ «РосНИИПМ»)

ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

В статье приводится современное состояние в области нормативного обеспечения мелиоративного комплекса России. Рассмотрены структуры систем нормативного обеспечения, ранее применяемые в системе Минсельхозпрода РФ, в строительстве и общетехнических системах. Предложены принципы и подходы к формированию современной нормативной базы мелиоративного комплекса РФ.

Ключевые слова: нормативные документы, система, стандартизация, техническое регулирование, мелиоративный комплекс.

V. N. Shchedrin, V. V. Slabunov

PRINCIPLES AND APPROACHES TO THE FORMATION OF NORMATIVE BASE FOR AMELIORATIVE COMPLEX OF RUSSIA

Current state in the field of standard maintenance of ameliorative complex of Russia is resulted in the article. Structures of regulatory support systems, applied for system of Ministry of Agriculture and Food Production of Russian Federation in construction and general engineering systems earlier are considered. Principles and approaches to the formation of modern normative base for ameliorative complex of Russian Federation are proposed.

Key words: regulatory documents, system, standardization, technical regulation, ameliorative complex.

Действующая в настоящее время российская нормативная база в области мелиорации разрабатывалась в 70-80 годы прошлого века, в значительной степени устарела и не соответствует современным требованиям, в частности, требованиям Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [1].

В связи с реформой системы технического регулирования, важнейшей целью которой является повышение безопасности отечественной продукции, особую актуальность приобрели вопросы соблюдения требований технических регламентов, устанавливающих обязательные требования, а также интеграция системы общетехнической и организационно-методической базы в систему стандартов, применяемых на добровольной

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

основе и гармонизация их с международными стандартами, что позволит поэтапно снизить импортозависимость отечественного рынка и повысить конкурентоспособность российских товаров и услуг.

Структура фонда нормативных документов, применяемых в системе Минсельхозпрода России в 1994 г., регламентировалась двумя отраслевыми стандартами: ОСТ 10.031-94 «Категории и виды нормативных документов по стандартизации, применяемые в агропромышленном комплексе» [2] и ОСТ 10.032-94 «Порядок разработки, согласования и утверждения стандартов отрасли в системе Минсельхозпрода России» [3], и представляла собой пять блоков:

- 1 Блок – международные нормативные документы (стандарты и рекомендации, стандарты МЭК, стандарты ООН/ЕЭК, методические материалы, указатели);

- 2 Блок – государственные нормативные документы (ГОСТ Р, ГОСТ, ПР, рекомендации, РД, МИ, каталоги, указатели, периодические издания);

- 3 Блок – отраслевые нормативные документы (ОСТ, ТУ, РСТ, ПР, рекомендации, РД, ТИ, РЦ, указатели, справочно-информационные материалы);

- 4 Блок – отраслевые нормативные документы других министерств (СанПиН, СНИП);

- 5 Блок – нормативные документы субъектов хозяйственной деятельности (СТО, ТУ, технологические инструкции (ТИ), рецептуры) (рисунок 1).

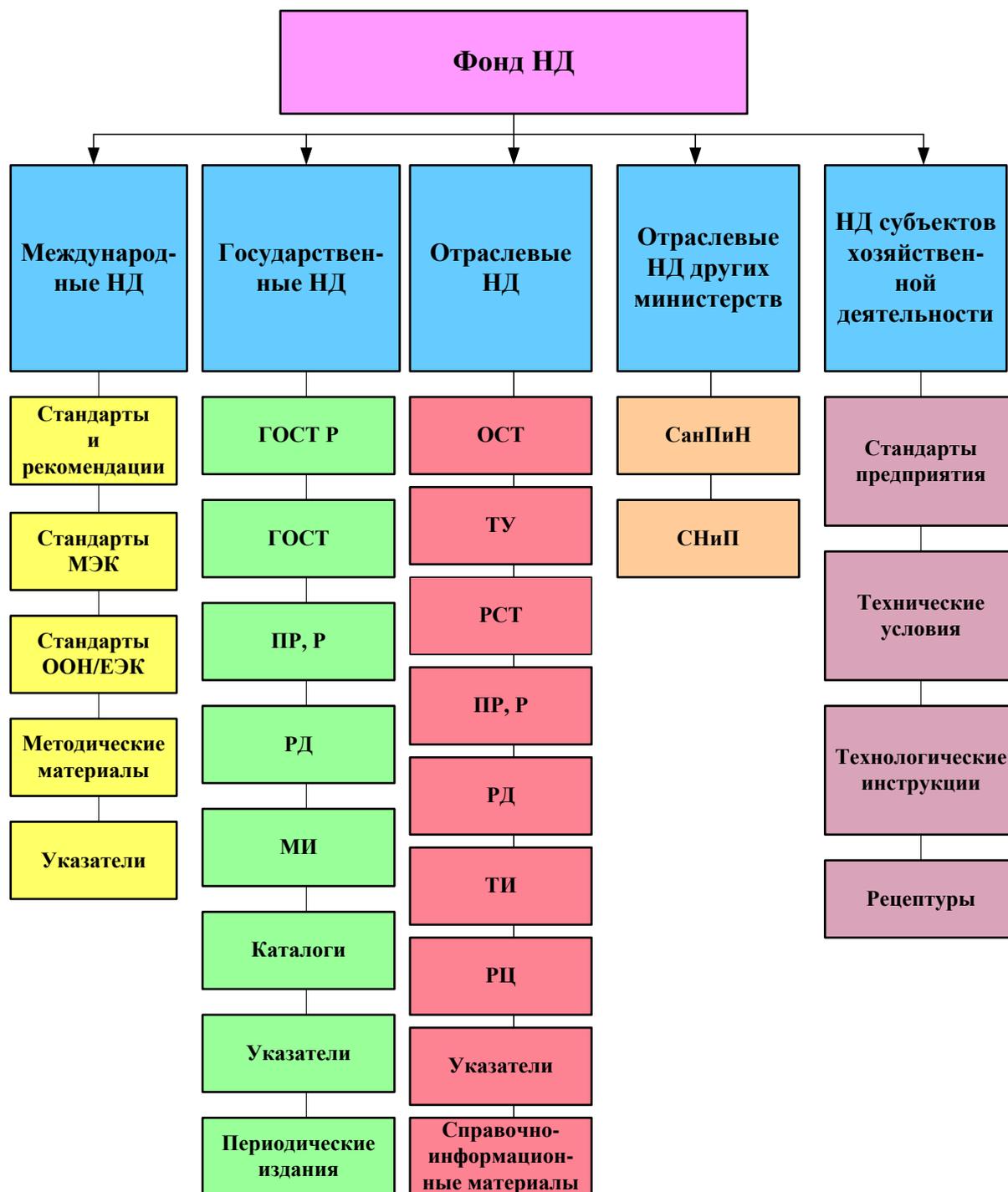


Рисунок 1 – Структура фонда нормативных документов, применяемой в системе Минсельхозпрода России

Статус данных стандартов отрасли не соответствует принципам, заложенным в Федеральном законе № 184-ФЗ «О техническом регулировании». То есть, на данный момент времени отсутствует основополагающий стандарт, устанавливающий основные принципы и структуру нормативной

документации в области стандартизации, применяемой в мелиоративном комплексе.

Система технического регулирования в отрасли – это упорядоченная определенным образом совокупность объектов технического регулирования, для каждого из которых определены наборы обязательных и добровольных для применения требований формы оценки соответствия этим требованиям, а также возможности их скоординированного использования в данной и смежных отраслях.

Структура отраслевой системы технического регулирования представляет собой упорядоченные определенным образом отраслевые объекты технического регулирования (ОТР), для которых требования и формы оценки соответствия сгруппированы в следующие блоки:

- Блок А – требования, обязательные для применения, с указанием необходимых форм и способов обязательной оценки соответствия этим требованиям, в том числе, особенностей проведения государственного контроля (надзора), представленные в технических регламентах;

- Блок Б – требования, добровольные для применения, с указанием способов оценки соответствия, представленные в стандартах и др. документах в области стандартизации.

Совокупность обязательных и добровольных для применения требований относится к двум группам ОТР, первая из которых представляет собой опасные объекты, а вторая – те объекты, которые относятся к сфере стандартизации.

Для второй группы ОТР (для которых задаются добровольные для применения требования) осуществляется применяемое для первой группы ранжирование, основанное на приоритетности целей и принципах стандартизации.

Необходимо учитывать, что для одних и тех же ОТР могут устанавливаться как обязательные, так и добровольные для применения требова-

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

ния, причем возможно установление разных групп добровольных для применения требований для одних и тех же объектов технического регулирования.

Добровольные для применения требования для всех видов и типов объектов могут устанавливаться в документах в области стандартизации различного уровня, согласно статье 13 Федерального закона № 184-ФЗ:

- национальные стандарты;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций;
- своды правил;
- стандарты иностранного государства – стандарты, принятые национальными (компетентными) органами (организациями) по стандартизации иностранного государства;
- региональные стандарты – стандарты, принятые региональными организациями по стандартизации;
- своды правил иностранного государства – своды правил, принятые компетентными органами иностранного государства;
- региональные своды правил – своды правил, принятые региональными организациями по стандартизации.

Проведенный анализ существующей нормативно-методической документации в области мелиорации показывает следующее [4, 5, 6]:

- использовалось 38 национальных стандартов (ГОСТ, ГОСТ Р) различного назначения;
- применялся 251 общетехнический документ (СНиП, СН, ГН, СанПиН, РД, ОСТ, ВСН, ОСН, ВНТП, ПОТ, пособия к СНиП, пособия к ВСН, пособия к ВТР, пособия к ВТН);

- применялось более 300 единиц технических условий (ТУ) на изделия мелиоративного назначения;

- имелось более 130 шт. организационно-методических документов (справочники, инструкции, рекомендации, методические указания и т.п.).

При разработке системы технического регулирования в области мелиорации необходимо проведение предварительной, рабочей классификации внутри отраслей и сфер деятельности в целях обеспечения наиболее полного охвата и выделения всех групп объектов технического регулирования, к которым, в силу их физических свойств и качеств, будут задаваться требования технического регулирования. Подобную работу следует проводить по этапам.

На первом этапе нами выделены идентификационные признаки для всех объектов технического регулирования и групп, по которым необходима систематизация:

- по виду объекта (предметы производства, процессы производства, предметы (объекты) природы – мелиорированные земли и водные ресурсы);

- по категории объекта (классификационные группировки предметов или процессов, типы предметов или процессов).

На втором – сформирована система классификаций требований, соответствующая целям и задачам технического регулирования в мелиоративном комплексе (рисунок 2) [4].

Необходимо отметить, что при разработке нормативной базы мелиоративного комплекса возникает сложность при определении кодов и четкого места разрабатываемых документов в системе стандартов РФ (Общероссийский классификатор стандартов), из-за отсутствия раздела «Мелиорация земель», учитывающего особенности строительства, проектирования и эксплуатации мелиоративных объектов. Это обосновывает необходимость дополнительного внесения в раздел «65 Сельское хозяйство» группы «65.180 Мелиорация земель» со следующими подгруппами:

L

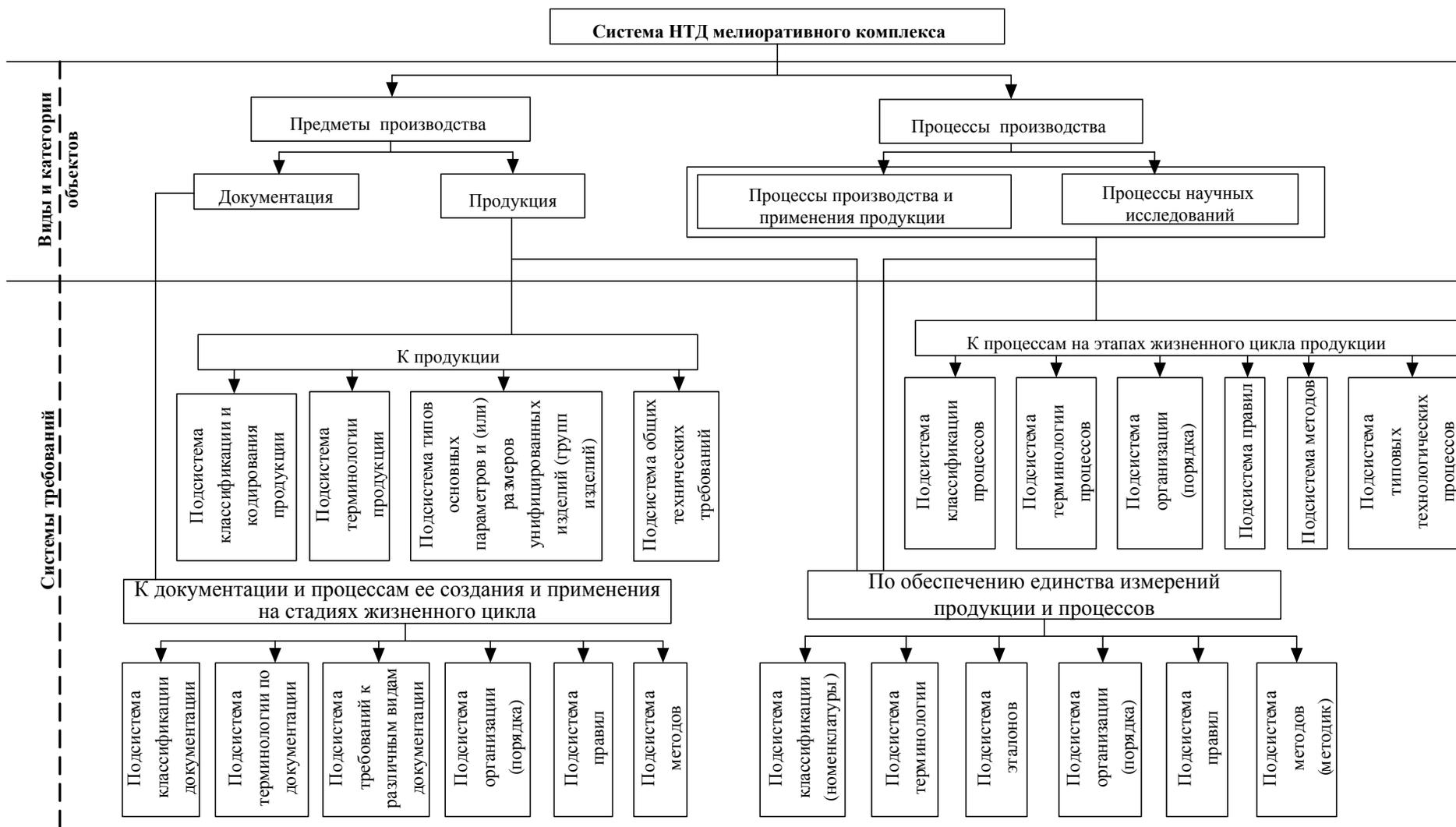


Рисунок 2 – Система требований к нормативной документации мелиоративного комплекса

- 65.180.01 Гидромелиорация;
- 65.180.10 Агролесомелиорация;
- 65.180.20 Культуртехническая мелиорация;
- 65.180.30 Химическая мелиорация.

В дальнейшем такой предварительный классификатор объектов технического регулирования может быть использован при внесении изменений в существующие классификаторы для продукции, видов производства и т.п. или разработке отраслевого классификатора в области мелиорации.

Так как мелиоративный комплекс характеризуется многогранностью взаимосвязей с другими отраслями, это предполагает необходимость учета при разработке системы нормативной документации в мелиоративной отрасли структуры и составных элементов общетехнических систем стандартизации таких как:

- Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ);
- Система стандартов безопасности труда (ССБТ);
- Единая система конструкторской документации (ЕСКД);
- Единая система защиты от коррозии и старения (ЕСЗКС);
- Система разработки и постановки продукции на производство (СПП);
- Система показателей качества продукции в строительстве (СПКП);
- Система проектной документации для строительства (СПДС).

Нельзя обойти вниманием систему нормативных документов в строительстве, включающую восемь групп (рисунок 3) и представляющую собой совокупность взаимосвязанных документов, принимаемых компетентными органами исполнительной власти и управления строительством, предприятиями и организациями для применения на всех этапах создания и эксплуатации строительной продукции в целях защиты прав и охраняемых законом интересов ее потребителей, общества и государства.

6



Рисунок 3 – Система нормативных документов в строительстве

Структура данной системы определяется номенклатурой объектов стандартизации и нормирования. Для каждой группы однородных объектов формируется комплекс взаимосвязанных документов различных видов, объединяемых единством их цели и задач. В составе комплексов при необходимости разрабатывают основополагающие нормативные документы, в которых устанавливают положения, общие для объектов комплекса.

На основе вышесказанного нами предлагается следующая система нормативно-методической базы в области мелиорации (рисунок 4), которая разделена на подсистемы по видам мелиораций. К данным подсистемам предъявляются обязательные требования: технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», Федерального закона «О мелиорации земель», нормативных документов (ГОСТ, СП, МСП – межгосударственные своды правил) обязательных для применения, а также требований классификаторов и правил и рекомендаций по стандартизации – необходимые при разработке нормативных документов.

Далее определены комплексы нормативных документов, состоящие из четырех блоков, в которые «входят» объекты технического регулирования подсистем:

- природные объекты (мелиорируемые земли и водные ресурсы);
- мелиоративные мероприятия;
- технические объекты (мелиоративные системы, сооружения мелиоративного назначения и оборудование);
- сырье и строительные материалы (изделия).

Нормирование по данным комплексам ведется по четырем направлениям:

- стандартизация и технормирование;
- эксплуатация мелиоративных объектов и изделий;
- проектирование (изыскания) мелиоративных объектов и изделий;

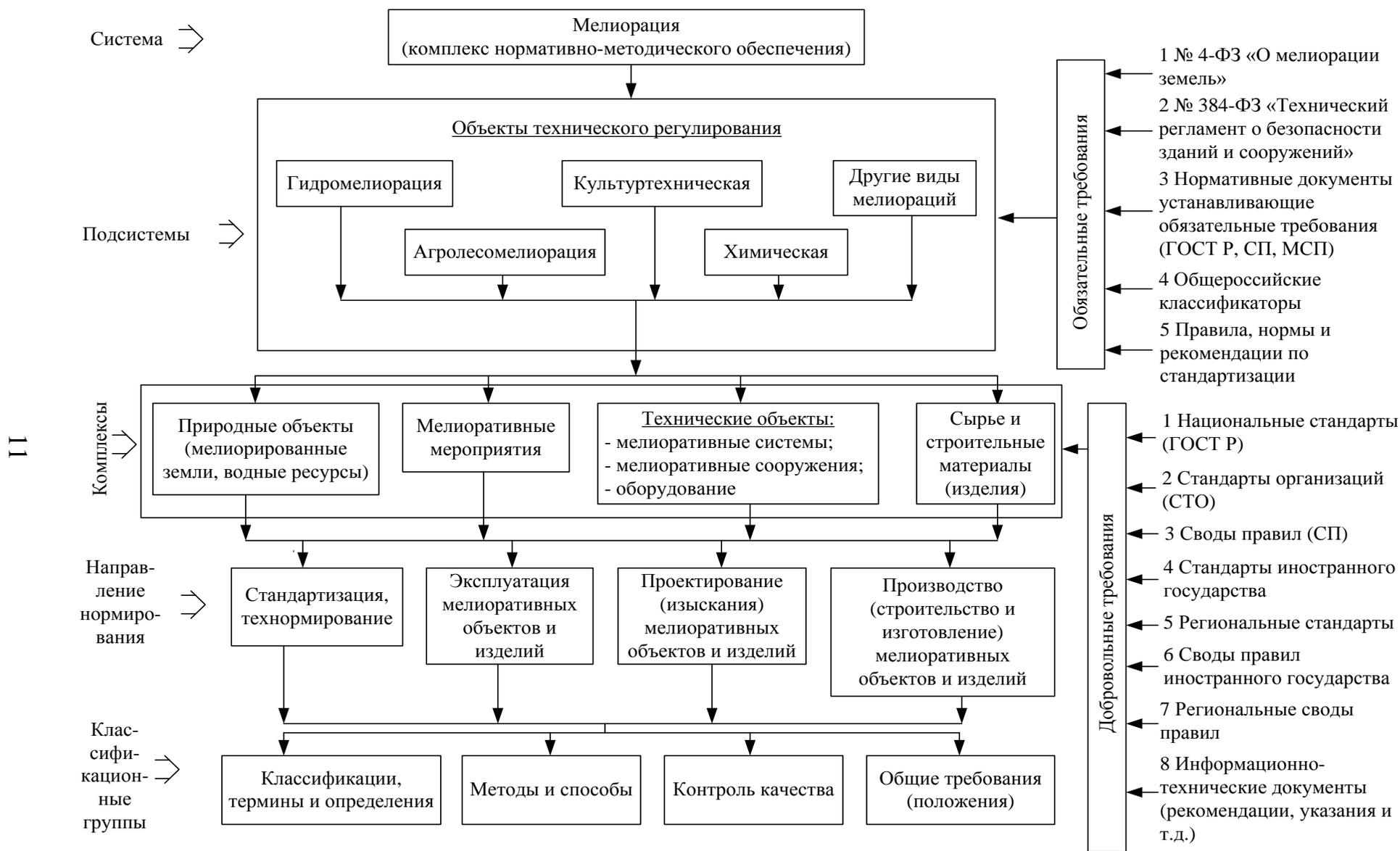


Рисунок 4 – Структура системы нормативно-методического обеспечения мелиорации в России

- производство (строительство и изготовление) мелиоративных объектов и изделий.

Нормирование необходимо проводить по следующим классификационным группам:

- классификации, термины и определения;
- методы и способы;
- контроль качества;
- общие требования (положения).

К данным комплексам предъявляются требования таких нормативных документов как:

- национальные стандарты (ГОСТ, ГОСТ Р);
- стандарты организаций (СТО);
- своды правил (СП);
- стандарты иностранного государства;
- региональные стандарты;
- своды правил иностранного государства;
- региональные своды правил;
- информационно-технические документы (рекомендации, методические указания и др.).

Необходимо отметить, что формирование состава и численности национальных стандартов и других видов нормативных документов для каждого комплекса и направления нормирования должно увязываться с реальными потребностями производства.

Так, разработка нормативных документов мелиоративного комплекса, в части комплекса нормативных документов по строительству, должна вестись с учетом европейских строительных стандартов (Еврокодов).

Еврокоды – это нормативные документы в области строительства и проектирования, согласованные на уровне Евросоюза и рекомендованные

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

к применению странами-членами союза с учетом национальных особенностей.

Данные нормативные документы используют в следующих целях:

- для согласования проектов инженерных сооружений (в том числе высотных) с действующей директивой 89/106/ЕЕС (строительная директива), в особенности с требованиями № 1 «Механическое сопротивление и устойчивость» и № 2 «Пожаробезопасность»;

- как основание для спецификации договоров на строительные работы и требующиеся для них инженерные работы;

- в качестве рамочных условий для составления согласованных технических описаний строительной продукции.

Программа Еврокодов включает в себя десять частей, охватывающих основы строительного проектирования, воздействия (нагрузки), геотехнику, сейсмостойкость и основные виды строительных материалов:

- EN 1990 основы строительного проектирования;
- EN 1991 нагрузки на строительные конструкции;
- EN 1992 проектирование бетонных строительных конструкций;
- EN 1993 проектирование стальных конструкций;
- EN 1994 проектирование железобетонных конструкций;
- EN 1995 проектирование деревянных конструкций;
- EN 1996 проектирование кирпичных и каменных конструкций;
- EN 1997 геотехническое проектирование;
- EN 1998 проектирование сейсмостойких конструкций;
- EN 1999 проектирование алюминиевых конструкций.

Однако прямое применение Еврокодов без адаптации к Российским условиям невозможно, так как многие Еврокоды определяют только параметры стандарта. Конкретные значения должны указываться в отдельных национальных приложениях, учитывающих местные особенности (климат, почвы,

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

сейсмостойкость и т.д.) и дополнительные требования к отдельным параметрам строительства, которые могут быть выше, но не ниже европейских.

Таким образом, с учетом вышесказанного можно сделать следующие общие выводы:

- применение данной идеологии при формировании нормативной базы мелиоративного комплекса позволит обеспечить возможность стратегического планирования, эффективного использования имеющихся ресурсов, регулирования и контроля мероприятий и технологий в области мелиорации;

- унификация нормативно-методической базы мелиорации с международной системой стандартизации ИСО, включая директивы ЕС, должна проводиться при максимальном сохранении идеологии развития отечественной мелиоративной школы в области мелиорации.

Список использованных источников

1 О техническом регулировании: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ: по состоянию на 28 сентября 2010 года // Гарант Эксперт 2011 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2011.

2 Категории и виды нормативных документов по стандартизации, применяемых в агропромышленном комплексе: ОСТ 10.031-94: утв. Минсельхозпродом РФ 1994-11-21 // Техэксперт 2011 [Электронный ресурс]. – «Техэксперт», 2011.

3 Порядок разработки, согласования и утверждения стандартов отрасли в системе Минсельхозпрода России. Основные положения: ОСТ 10.032-94: утв. Минсельхозпродом РФ 1994-11-21 // Техэксперт 2011 [Электронный ресурс]. – «Техэксперт», 2011.

4 Техническое регулирование в мелиорации: Проблемы и решения: монография / В. Н. Щедрин [и др.]; ФГНУ «РосНИИПМ». – М.: ЦНТИ «Мелиоводинформ», 2009. – 247 с.

5 Щедрин, В. Н. Вопросы нормативного обеспечения строительства в агропромышленном комплексе России / В. Н. Щедрин, Г. А. Сенчуков,

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

В. В. Слабунов // Бюллетень Национального объединения строителей. – М.: НП «Национальное объединение строителей», 2011. – Вып. № 3(10). – 580 с.

6 Слабунов, В. В. Состояние национальной системы стандартизации в области мелиорации / В. В. Слабунов, О. В. Воеводин // Пути повышения эффективности орошаемого земледелия: сб. науч. тр. / ФГНУ «РосНИИПМ». – Новочеркасск, 2008. – Вып. 40. – Ч. 2 – С. 67-72.